

SERVIZI PUBBLICI LOCALI 2010

Il Regolamento dell'art. 23 bis d.l. 112/2008: quali percorsi di attuazione della Riforma? Politiche, strategie e strumenti di sviluppo, innovazione e investimento nelle Utilities

Roma, 31 marzo 2010

Studio Legale Gianni, Origoni, Grippo & Partners
Via delle Quattro Fontane, 20

Programma

8.30 Registrazione dei partecipanti, Welcome Coffee e Networking

I Sessione
Regolazione, mercati e nuove opportunità della riforma dei Spl

9.00 Apertura dei lavori e introduzione a cura del chairman **Antonello Lirosi, Partner, Gianni, Origoni, Grippo & Partners**

9.10 Dall'art. 23 bis al Regolamento Attuativo del Decreto Ronchi: la tutela del mercato nel comparto dei Servizi Pubblici Locali - modelli di organizzazione e gestione dei Spl compatibili con il Trattato dell'UE - i settori oggetto di riforma ed i settori esclusi: la *ratio* della scelta - la tutela della par condicio tra gli operatori economici quale presupposto dell'efficienza allocativa e della tutela dei consumatori **Carmine Volpe, Consigliere di Stato, Capo Ufficio Legislativo Ministero Affari Regionali**

9.30 Verso una gestione industriale ed economica dei Servizi Pubblici Locali: quali percorsi di attuazione della Riforma - il processo di trasformazione del settore a seguito della Riforma - la determinazione del valore di riscatto dei beni e delle reti **Ernesto Somma, Coordinatore PORE, Ministero per gli Affari Regionali –Ordinario di Economia Industriale, Università degli Studi di Bari**

9.50 Presupposti e condizioni di mercato per la legittimità dell'affidamento in house. Joint venture tra operatori economici per la partecipazione alle gare e aggregazioni industriali: le novità della riforma e gli orientamenti della AGCM - l'istruttoria della AGCM per la verifica di compatibilità dell'in house con la struttura del mercato - le ATI tra operatori economici per la partecipazione alle gare: ipotesi legittime ed ipotesi turbativa delle regole del mercato; - aggregazioni e concentrazioni tra operatori per il dimensionamento industriale: compatibilità con la legge n. 287/1990 **Arduino D'Anna, Funzionario direzione industria e servizi concorrenza, Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato**

10.10 PPI e schemi di procedura di gara per l'affidamento di compiti operativi al socio privato industriale: Codice dei contratti pubblici e ruolo dell'AVCP

- il PPPI nell'ordinamento comunitario e nel Codice dei contratti pubblici
- le procedure di gara per la cessione del capitale sociale e l'individuazione del socio operativo
- coordinamento tra art. 23 bis d.l. n. 112/2008 ed il Codice dei contratti pubblici

Andrea Camanzi, Commissario, Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

10.30 Verso nuovi poteri e funzioni di regolazione e controllo dei Servizi pubblici Locali: principi e criteri di regolazione a livello nazionale e locale

Giulio Napolitano, Ordinario di Istituzioni di Diritto Pubblico, Facoltà di Scienze Politiche, Università degli Studi Roma Tre

10.50 L'evoluzione del ruolo dell'ente locale alla luce del nuovo assetto normativo

- nuovi obblighi di riorganizzazione e gestione dei servizi
- armonizzazione tra disciplina nazionale e legislazione regionale speciale

Alessandro Gargani, Vice Segretario Generale, Anci

Gaetano Armao, Assessore Regione Siciliana e Coordinatore della Commissione affari istituzionali, Conferenza delle regioni e delle province autonome

11.30 Coffe break

II Sessione

Finanza, investimenti e innovazione nelle Utilities: verso nuovi modelli economici e gestionali dei Spl

Tavola Rotonda

12.00 Strategie di sviluppo e strumenti di finanziamento dei piani di investimento delle Utility: istituzioni, operatori e mondo della finanza a confronto

Focus su:

L'evoluzione della relazione tra istituzioni e mercato nel settore dei Servizi Pubblici Locali: il punto di vista del mondo istituzionale e finanziario

Massimiliano Atelli, Consigliere, Corte dei Conti – Capo Ufficio Legislativo del Ministero dell'Ambiente

Roberto Passino, Presidente, Coviri

Giuseppe Pericu, Consigliere, Cassa Depositi e Prestiti

Antonio Scino, Capo Ufficio Legislativo, Ministero dello Sviluppo Economico

Laura Campanini, Ufficio Studi, Banca Intesa San Paolo

Paolo Sestito, Ufficio Studi, Banca D'Italia

Focus su:

Il finanziamento delle infrastrutture "di rete" tra capitale pubblico e capitali privati

Lars Anwandter, Senior Loan Officer, Divisione Infrastrutture Italia, European Investment Bank

Rosalba Cori, Componente Unità Tecnica Finanza di Progetto, CIPE – Presidenza del Consiglio dei Ministri

Focus su:

Criticità e opportunità delle Riforma: il punto di vista e le proposte degli operatori

Luciano Baggiani, Presidente, Anea

Adolfo Spaziani, Direttore generale, Federutility

Federico Merola Direttore Generale, Ance*

Rosario Trefiletti, Presidente, Federconsumatori

13.20 Conclusioni

13.30 Lunch

III Sessione

Simulazioni operative di organizzazione dei Spl di rilevanza economica alla luce della riforma: nuove modalità di affidamento e regime transitorio

15.00 In-house: istruttoria giuridico-economica e analisi di mercato per dell'affidamento diretto dopo le scadenze 31/12/2010 e 31/12/2011

- regime transitorio e determinazioni della PA all'alba delle nuove scadenze
- presupposti giuridici per il ricorso legittimo all'istituto residuale dell'affidamento diretto
- le condizioni di mercato: metodi di analisi economica della struttura del mercato di riferimento
- la CT asseverata a supporto dell'istruttoria in Agcm

Chairman: Renato Drusiani, Direttore Servizio Acqua, Federutility

Tommaso Paparo, Consulente Giuridico Federutility

Gabriele Pasquini, Componente Nars, Presidenza del Consiglio dei Ministri - CIPE

15.40 Tecniche e modalità operative di redazione dei bandi di gara e di gestione della procedura di privatizzazione tra profili finanziari, aziendali e giuridico economici

- la definizione del crono programma: gli atti della procedura dal bando di gara alla aggiudicazione e cessione del capitale sociale
- la *due diligence* ed il memorandum di vendita delle quote: asimmetrie informative
- definizione dei compiti operativi industriali e negoziazione delle condizioni e dei patti parasociali
- analisi economico finanziaria della società e del contratto di servizio per la definizione dell'offerta
- bancabilità del piano degli investimenti e struttura finanziaria dell'intervento privato nel PPPI: il ruolo delle banche

Chairman: Lorenzo Bardelli, Responsabile Relazioni Istituzionali Federutility

Fabrizio Pietrosanti, Studio Legale Regula Network

Gabriele Ferrante, Componente Unità tecnica Finanza di Progetto, Presidenza del Consiglio dei Ministri - CIPE

16.20 Il regime transitorio nel nuovo sistema dei Spl: profili di legittimità e di illegittimità degli affidamenti

- la scadenza delle gestioni affidate "in house" e le condizioni per la prosecuzione dell'affidamento fino alla scadenza naturale
- la scadenza delle gestioni affidate a società a partecipazione mista pubblica e privata

- il regime degli affidamenti diretti assentiti a società a partecipazione pubblica quotate in borsa

- le procedure da seguire per la riduzione della partecipazione pubblica

Andrea Pericu, Associato di diritto dell'Economia, Università di Genova, Partner Bettini Formigaro Pericu Studio Legale

Ivo Formigaro, Partner Bettini Formigaro Pericu Studio legale

Danila Jacovelli, Politecnico di Milano, Bettini Formigaro Pericu Studio legale

17.00 Dibattito e chiusura dei lavori

*** relatore in attesa di conferma**