

ORGANISMO  
DI RICERCA  
GIURIDICO  
ECONOMICA

## FORUM SERVIZI PUBBLICI LOCALI

I decreti attuativi per l'affidamento dei SPL  
La costituzione di holding di partecipazioni

Le società a partecipazione mista

L'Antitrust e l'impugnazione degli atti amministrativi e dei regolamenti  
I compiti acquisiti dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas

Bologna, 15 e 16 maggio 2012

Fondazione Alma Mater, Villa GandolfiPallavicini  
Via Tommaso Martelli 22/24

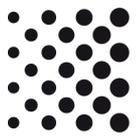


L'Organismo di Ricerca Giuridico-economica è partner di



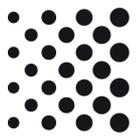
L'attività dell'Organismo di Ricerca Giuridico-economica è sostenuta da





15 maggio 2012

<i>Welcome coffee e registrazione dei partecipanti</i>		9,00-9,30
<i>Coordina e modera</i>	Prof. Avv. Marco Dugato	
Rapporto tra disciplina generale e discipline di settore	Prof. Avv. Marco Dugato	9,30-10,15
Distinzione tra funzione di regolazione e funzione di gestione a seguito dei recenti interventi normativi	Prof. Avv. Fabrizio Figorilli	10,15-11,00
I principi, i vincoli e le possibilità derivanti dal diritto europeo per la gestione dei servizi pubblici locali (servizi di interesse economico generale)	Avv. Harald Bonura	11,00-11,45
Natura pubblica o privata delle società di servizi pubblici locali	Avv. Tommaso laquinta	11,45-12,30
Quesiti e dibattito		12,30-13,00
<i>Light lunch</i>		13,00-14,00
<i>Coordina e modera</i>	Prof. Avv. Giuseppe Franco Ferrari	
Le holding di partecipazioni	Prof. Avv. Giuseppe Franco Ferrari	14,00-14,45
Le società partecipate dagli enti locali nel quadro della disciplina Eurostat e del patto di stabilità interno	Prof.ssa Silvia Giannini	14,45-15,30
Il codice dei contratti pubblici e le società a partecipazione pubblica	Avv. Alberto Maria Bruni	15,30-16,15
Vincoli all'assunzione di personale nelle società di servizi pubblici locali	Prof. Avv. Sandro Mainardi	16,15-17,00
Quesiti e dibattito		17,00-17,30



16 maggio 2012

<i>Welcome coffee e registrazione dei partecipanti</i>		9,00-9,30
<i>Coordina e modera</i>	Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin	
L'abrogazione referendaria della norma sulla componente remunerativa del capitale investito nelle tariffe idriche	Dott. Renato Drusiani	9,30-10,15
Le novità del settore del gas	Avv. Tommaso Paparo	10,15-11,00
La nuova disciplina degli affidamenti in house ex art. 4 D.L. n. 138/2011, dei successivi decreti di attuazione e del Decreto Cresci Italia	Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin	11,00-11,45
Regime degli impianti e reti destinati ai servizi pubblici locali a seguito del referendum abrogativo e dopo l'art. 4 del D.L. n. 138/2011	Prof. Avv. Andrea Pericu	11,45-12,30
Quesiti e dibattito		12,30-13,00
<i>Light lunch</i>		13,00-14,00
<i>Coordina e modera</i>	Prof. Avv. Ugo Patroni Griffi	
Le società a partecipazione mista pubblica e privata: regime, scelta e compiti dei soci e della società alla luce delle recenti novità	Prof. Avv. Ugo Patroni Griffi Prof. Avv. Antonio Rossi	14,00-15,30
Il ruolo e i compiti delle autorità indipendenti nel settore dei servizi pubblici: l'Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas; l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato	Dott. Bernardo Pizzetti Dott. Arduino D'Anna	15,30-17,00
Quesiti e dibattito		17,00-17,30



### ***Tema dell'incontro e modello formativo***

Da qualche tempo i Servizi Pubblici Locali sono interessati da interventi normativi che mutano ogni volta lo scenario regolamentare e, conseguentemente, incidono fortemente sui piani industriali delle *public utilities* obbligando gli Enti Locali ad ipotizzare nuove opportunità di valorizzare le proprie partecipazioni.

Nel corso dell'incontro formativo si approfondiranno proprio gli argomenti di più stringente attualità, con particolare riferimento agli emanandi **decreti attuativi** dell'art. 4 del D.Lgs n. 138/2011, con l'obiettivo di fornire ai partecipanti un mezzo pratico e funzionale teso a soddisfare le esigenze in termini di aggiornamento.

L'obiettivo prioritario del seminario, ovvero garantire ai partecipanti un mezzo pratico e funzionale teso a soddisfare le esigenze in termini di approfondimento e aggiornamento, è assicurato mediante una progettazione che consente ai partecipanti di porre i propri quesiti non solo durante il seminario - mediante gli ampi spazi dedicati al question time - ma anche precedentemente il convegno stesso.

**I partecipanti potranno, infatti, anticipare i propri quesiti tramite e-mail all'indirizzo di posta elettronica [quesiti@ricercagiuridicoeconomica.it](mailto:quesiti@ricercagiuridicoeconomica.it).**

### ***Contributo per la partecipazione***

L'Organismo di Ricerca Giuridico-economica è un ente non profit che persegue fini di utilità sociale nel campo dell'Alta Formazione e si prefigge di diffondere conoscenza specialistica e interdisciplinare al maggior numero di soggetti, con particolare attenzione ai giovani. Per tale ragione propone la partecipazione ai programmi formativi a condizioni economiche vantaggiose.

Il contributo richiesto per la partecipazione ammonta ad **Euro 400,00** oltre IVA (se ed in quanto dovuta) per ciascuna giornata formativa.

Il contributo per la partecipazione permette di **iscrivere gratuitamente** anche un dipendente, collaboratore, praticante o tirocinante che non abbia ancora compiuto il **35° anno di età**.

### ***Per informazioni e iscrizioni:***

Organismo di Ricerca Giuridico-economica s.r.l. – Impresa Sociale

Tel. 011 83 95 830 Fax 011 81 34 561

e-mail [iscrizioni@ricercagiuridicoeconomica.it](mailto:iscrizioni@ricercagiuridicoeconomica.it)

**E' stata presentata regolare domanda di riconoscimento dei crediti formativi professionali al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e all'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Bologna.**



Martedì 15 maggio 2012

Ore 9,00 – 9,30

*Welcome coffee e registrazione dei partecipanti*

Coordina e modera:

**Prof. Avv. Marco Dugato**

*Professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Bologna*

*Partner Lexjus Sinacta Studio Legale*

1. Ore 9,30 – 10,15

**RAPPORTO TRA DISCIPLINA GENERALE E DISCIPLINE DI SETTORE**

- Il servizio di distribuzione di gas naturale
- Il servizio di distribuzione dell'energia elettrica
- Il servizio di trasporto pubblico locale
- Le farmacie comunali

**Prof. Avv. Marco Dugato**

*Professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Bologna*

*Partner Lexjus Sinacta Studio Legale*

2. Ore 10,15 – 11,00

**DISTINZIONE TRA FUNZIONE DI REGOLAZIONE E FUNZIONE DI GESTIONE A SEGUITO DEI RECENTI INTERVENTI NORMATIVI**

- Il regime delle incompatibilità tra ruoli politici e di amministrazione
- Incompatibilità alla nomina di componente della commissione di gara
- Ruolo e compiti dell'organo di revisione dell'Ente Locale

**Prof. Avv. Fabrizio Figorilli**

*Ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Perugia*

*Studio Legale Figorilli*

3. Ore 11,00 – 11,45

**I PRINCIPI, I VINCOLI E LE POSSIBILITÀ DERIVANTI DAL DIRITTO EUROPEO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI (SERVIZI DI INTERESSE ECONOMICO GENERALE)**

- Concessioni nel diritto comunitario e nel diritto interno
- *In house providing* nel diritto comunitario e nel diritto interno
- le società miste e il partenariato pubblico-privato nel diritto comunitario

**Avv. Harald Bonura**

*Bonura-Fonderico Studio Legale*

*Consulente giuridico ANCI*



4. Ore 11,45 – 12,30

**NATURA PUBBLICA O PRIVATA DELLE SOCIETÀ DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

- Gli indici normativi e giurisprudenziali recenti:
  - l'assoggettabilità a procedure concorsuali delle società di SPL
  - la concedibilità in garanzia delle quote di partecipazione degli enti locali
  - l'applicabilità del codice dei contratti pubblici
  - l'assoggettamento al patto di stabilità
  - le responsabilità amministrativa-contabile e penale degli organi di amministrazione e controllo

**Avv. Tommaso laquinta**

*Studio Legale laquinta*

Ore 12,30 – 13,00

**QUESITI E DIBATTITO**

*Light lunch*

Coordina e modera:

**Prof. Avv. Giuseppe Franco Ferrari**

*Professore ordinario di diritto pubblico comparato, Università Bocconi*

*Presidente dell'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale*

5. Ore 14,00 – 14,45

**LE HOLDING DI PARTECIPAZIONI**

- Le holding di partecipazioni in società di SPL
- Opportunità e limiti
- Contenuti del regolamento comunale
- Profili di governance societaria

**Prof. Avv. Giuseppe Franco Ferrari**

*Professore ordinario di diritto pubblico comparato, Università Bocconi*

*Presidente dell'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale*

6. Ore 14,45 – 15,30

**LE SOCIETÀ PARTECIPATE DAGLI ENTI LOCALI NEL QUADRO DELLA DISCIPLINA EUROSTAT E DEL PATTO DI STABILITÀ INTERNO**

**Prof.ssa Silvia Giannini**

*Vicesindaco del Comune di Bologna*

*Professore ordinario di scienza delle finanze, Università degli Studi di Bologna*



7. Ore 15,30 – 16,15

**IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI E LE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA**

- Acquisto di beni e servizi
- Limiti anche economici al conferimento di incarichi e consulenze
- Obblighi di indirizzo, verifica e controllo degli Enti Locali

**Avv. Alberto Maria Bruni**

*Studio Legale Associato Morbidelli Bruni Righi Traina*

8. Ore 16,15 – 17,00

**VINCOLI ALL'ASSUNZIONE DI PERSONALE NELLE SOCIETÀ DI SERVIZI PUBBLICI LOCALI**

- Procedure di reclutamento nelle società pubbliche
- La disciplina degli incarichi di lavoro autonomo
- Vincoli in materia di contrattazione collettiva e di trattamenti economici accessori

**Prof. Avv. Sandro Mainardi**

*Professore ordinario di diritto del lavoro, Università degli Studi di Bologna*

Ore 17,00 – 17,30

**QUESITI E DIBATTITO**

Mercoledì 16 maggio 2012

Ore 9,00 – 9,30

*Welcome coffee e registrazione dei partecipanti*

Coordina e modera:

**Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin**

*Professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Torino*

1. Ore 9,30 – 10,15

**L'ABROGAZIONE REFERENDARIA DELLA NORMA SULLA COMPONENTE REMUNERATIVA DEL CAPITALE INVESTITO NELLE TARIFFE IDRICHE**

- Disciplina transitoria in attesa del nuovo metodo tariffario
- Principio comunitario del recupero dei costi dei servizi idrici
- L'art. 117, tuttora vigente, del t.u. enti locali: l'adeguatezza della remunerazione del capitale investito coerente con le prevalenti condizioni di mercato
- Il principio dell'equilibrio economico-finanziario della gestione del servizio

**Dott. Renato Drusiani**

*Advisor Tecnico Area Idrica, Federutility*

2. Ore 10,15 – 11,00

**LE NOVITÀ DEL SETTORE DEL GAS**

- La delega degli enti locali al comune capoluogo
- I limiti della delega nell'individuazione degli elementi principi del bando disciplinare e capitolato
- Facoltà di discostamento del comune capoluogo dallo schema tipo
- Motivazione e limiti contenuti nella delega: quali soluzioni?

**Avv. Tommaso Paparo**

*Consulente Federutility*

*Editore Rivista Regole e Mercati*

3. Ore 11,00 – 11,45

**LA NUOVA DISCIPLINA DEGLI AFFIDAMENTI IN HOUSE EX ART. 4 D.L. N. 138/2011, DELLA LEGGE DI CONVERSIONE E DEL DECRETO CRESCI ITALIA**

- L'analisi della realizzabilità della gestione concorrenziale preliminare all'attribuzione di diritti di esclusiva ai sensi dei decreti attuativi dell'art. 4 D.L. n. 138/2011
- L'adozione e il rinnovo della delibera quadro che illustra le ragioni ostative alla liberalizzazione dei SPL
- L'attività di benchmarking delle amministrazioni concedenti finalizzata al confronto dei livelli di servizio, dei livelli di efficienza e dell'onerosità delle tariffe applicate tra diversi ambiti territoriali
- Il divieto di frazionamento dell'affidamento: il business plan complessivo e l'unicità del processo produttivo
- Il regime transitorio degli affidamenti non conformi, con particolare riguardo all'integrazione operativa di preesistenti gestioni dirette o in house

**Prof. Avv. Roberto Cavallo Perin**

*Professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Torino*



4. Ore 11,45 – 12,30

**REGIME DEGLI IMPIANTI E RETI DESTINATI AI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A SEGUITO DEL REFERENDUM ABROGATIVO E DOPO L'ART. 4 DEL D.L. 138/2011**

- Società patrimoniali
- La separazione tra gestione della rete ed erogazione del servizio
- Disciplina dei subentro dei nuovi gestori e del rilascio dei beni

**Prof. Avv. Andrea Pericu**

*Professore associato di diritto dell'economia, Università degli Studi di Genova*

*Partner Bettini Formigaro Pericu Studio Legale*

Ore 12,30 – 13,00

**QUESITI E DIBATTITO**

*Light lunch*

Coordina e modera:

**Prof. Avv. Ugo Patroni Griffi**

*Professore di diritto commerciale europeo, LUISS – Roma*

*Presidente AMGAS S.p.A.*

5. Ore 14,00 – 15,30

**LE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE MISTA PUBBLICA E PRIVATA: REGIME, SCELTA E COMPITI DEI SOCI E DELLA SOCIETÀ ALLA LUCE DELLE RECENTI NOVITA'**

- La natura delle società miste tra soggetto privato ed ente pubblico
- Scelta con gara del socio privato industriale ed operativo: l'oggetto delle prestazioni e criteri di selezione
- La disciplina del rapporto con il socio privato al termine del periodo di affidamento; gli eventuali investimenti
- Il regime transitorio

**Prof. Avv. Ugo Patroni Griffi**

*Professore di diritto commerciale europeo, LUISS – Roma*

*Presidente AMGAS S.p.A.*

**Prof. Avv. Antonio Rossi**

*Professore associato di diritto commerciale, Università degli Studi di Bologna*

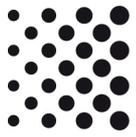
6. Ore 15,30 – 17,00

**IL RUOLO E I COMPITI DELLE AUTORITÀ INDIPENDENTI NEL SETTORE DEI SERVIZI PUBBLICI:**

- **L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA E IL GAS:** La soppressione dell'Agenda nazionale per la regolazione e la vigilanza in materia di acqua; la ripartizione delle competenze tra il Ministero dell'Ambiente e l'AEEG; gli effetti sulla determinazione della tariffa dell'acqua; gli ambiti territoriali nella distribuzione del gas

**Dott. Bernardo Pizzetti**

*Vicecapo Dipartimento Affari Legislativi e Relazioni Istituzionali e Responsabile Relazioni Istituzionali per i Servizi Idrici, Autorità per l'Energia Elettrica e il Gas*



ORGANISMO  
DI RICERCA  
GIURIDICO  
ECONOMICA

- **L'AUTORITÀ GARANTE DELLA CONCORRENZA E DEL MERCATO:** il potere di impugnazione degli atti e dei regolamenti delle pubbliche amministrazioni dell'AGCM (art. 35 D.Lgs. n. 201/2011); il procedimento di impugnazione; l'impugnazione di leggi statali e regionali: il ruolo del Governo secondo la sentenza della Corte Costituzionale n. 213/2011

**Dott. Arduino D'Anna**

*Direzione Generale Concorrenza, Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato*

Ore 16,00 – 16,30

**QUESITI E DIBATTITO**

## La sede dei nostri convegni a Bologna



Villa GandolfiPallavicini è sede di Fondazione Alma Mater.

### Come raggiungere la sede:

Villa GandolfiPallavicini è a Bologna in via Tommaso Martelli 22/24, a 20 minuti in taxi dal centro di Bologna.

*In auto* (entrata da via Pallavicini 18)

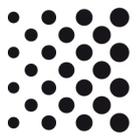
Percorrendo la tangenziale di Bologna

- Se provenite da Sud: imboccate l'uscita 11, girate a destra in Via Mattei quindi nuovamente a destra dove troverete le indicazioni per Via Pallavicini
- Se provenite da Nord: imboccate l'uscita 11 bis, girate a destra. Arrivati alla rotonda, imboccate la prima uscita verso destra per Via Mattei (direzione Castenaso). Poi nuovamente a destra dove troverete le indicazioni per Via Pallavicini

*In autobus* (entrata pedonale via Martelli 22/24)

Prendete l'autobus numero 14A dal centro di Bologna in direzione "Deposito ATC Due Madonne".





## SCHEDA DI ISCRIZIONE

DA INVIARE UNITAMENTE ALLE CLAUSOLE CONTRATTUALI REGOLARMENTE SOTTOSCRITTE AL FAX N. 011 8134561

Programma formativo: FORUM SERVIZI PUBBLICI LOCALI – Bologna, 15-16 maggio 2012		
<b>Dati del partecipante</b>		
Iscrizione a <input type="checkbox"/> intero evento <input type="checkbox"/> prima giornata <input type="checkbox"/> seconda giornata		
Nome e cognome		
Società o studio professionale		
Funzione aziendale o qualifica professionale		
Ordine di appartenenza e numero iscrizione		
e-mail		
Tel.	Fax	Cell.

Dati del partecipante under 35 ospite		
Nome e cognome		
Luogo e data di nascita		
Società o studio professionale		
Funzione aziendale o qualifica professionale		
Ordine di appartenenza e numero iscrizione		
e-mail		
Tel.	Fax	Cell.

Dati per la fatturazione / Referente contabilità		
Ragione sociale / Nome e cognome		
Ufficio / servizio		
Indirizzo		
Tel.	Fax	Cell.
Partita Iva		
Codice Fiscale		
Fattura anticipata <input type="checkbox"/> Sì <input type="checkbox"/> No		
Indirizzo e-mail per l'invio della fattura		

Referente per l'iscrizione		
Nome e cognome		
Funzione		
e-mail		
Tel.	Fax	Cell.



## CLAUSOLE CONTRATTUALI

DA INVIARE UNITAMENTE ALLA SCHEDA DI ISCRIZIONE COMPILATA AL FAX N. 011 8134561

### Art. 1 – Modalità di iscrizione

**La scheda di iscrizione, compilata in ogni sezione e debitamente sottoscritta, deve essere inviata unitamente alle presenti clausole contrattuali via fax al numero: 011 8134561.**

L'iscrizione si intende perfezionata solo al momento della conferma positiva per iscritto da parte della segreteria organizzativa dell'Organismo di Ricerca tramite e-mail inviata agli indirizzi dei partecipanti e/o del referente indicati nella scheda di iscrizione.

Il numero di posti a disposizione è limitato e, pertanto, le richieste di iscrizione vengono accettate in ordine cronologico.

### Art. 2 – Contributo di partecipazione

Il contributo richiesto per la partecipazione ammonta ad **Euro 400,00** oltre IVA (se ed in quanto dovuta) per ciascuna giornata formativa.

**Il contributo permette di iscriversi gratuitamente al programma formativo anche un dipendente, collaboratore, praticante o tirocinante che non abbia ancora compiuto il 35° an no di età.**

Il versamento del contributo, da intendersi effettuato in nome e per conto dell'intestatario della fattura secondo i dati forniti nella scheda di iscrizione, deve essere effettuato prima della data di svolgimento del programma formativo, una volta ricevuta la conferma di iscrizione di cui al precedente art. 1, a mezzo bonifico bancario intestato a:

Organismo di Ricerca Giuridico-economica srl – impresa sociale

**IBAN IT82R052160100000000032200**

Causale: **titolo programma formativo; nome società/studio; nome e cognome partecipante**

A seguito del ricevimento di copia della contabile del bonifico effettuato, l'Organismo di Ricerca spedisce la fattura quietanzata all'indirizzo comunicato nella scheda di iscrizione.

### Art. 3 – Facoltà di sostituzione

In caso di sopravvenuta impossibilità di partecipare al programma formativo, agli iscritti è concessa la **facoltà di scegliere di farsi sostituire da altro dipendente o collaboratore della stessa azienda ovvero da altro collega, dipendente o collaboratore dello stesso studio professionale, previa comunicazione per iscritto delle generalità del sostituto.**

Nella medesima eventualità di cui al precedente capoverso e in alternativa alla facoltà di sostituzione, agli iscritti è concessa la facoltà di partecipare ad altro programma formativo che si svolga entro un anno dalla data di inizio di quello per il quale si è provveduto a versare il contributo.

### Art. 4 – Variazioni di programma

L'Organismo di Ricerca si riserva l'insindacabile facoltà di rinviare o annullare il programma formativo dandone comunicazione per iscritto via fax o via e-mail secondo i dati riportati nella scheda di iscrizione.

In tale evenienza sarà obbligo dell'Organismo di Ricerca rimborsare il contributo versato per l'iscrizione.

L'Organismo di Ricerca si riserva altresì l'insindacabile facoltà di modificare il programma e la sede di svolgimento e di sostituire i docenti indicati con altri docenti di pari livello professionale.

### Art. 5 – Trattamento dei dati

Il trattamento dei dati personali viene svolto dall'Organismo di Ricerca nel pieno rispetto delle disposizioni del D.Lgs. n. 196/2003 ed è finalizzato alla gestione organizzativa, amministrativa, contabile e logistica.

I dati potranno essere utilizzati per la creazione di elenchi di partecipanti, di un archivio utile all'informazione tramite qualsiasi mezzo in relazione a programmi formativi o altre attività svolte dall'Organismo di Ricerca.

Gli iscritti potranno accedere alle informazioni in possesso dell'Organismo di Ricerca ed esercitare i diritti previsti dall'art. 7 del D.Lgs. n. 196/2003 – aggiornamento, rettifica, integrazione, cancellazione, trasformazione, blocco, opposizione, ecc. – inviando una richiesta scritta indirizzata al titolare del trattamento presso la sede dell'Organismo di Ricerca.

### Art. 6 – Foro competente

Il Foro di Torino è competente in via esclusiva per ogni controversia dovesse insorgere in ordine all'interpretazione o esecuzione del presente contratto.

Data

Timbro e firma

Ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 1341 e 1342 c.c., si approvano specificamente per iscritto le seguenti clausole contrattuali: art. 4 (variazioni di programma); art. 6 (Foro competente).

Data

Timbro e firma